

112 年雲林縣政府擔任主管職務公務人員之性別分析

壹、前言：

近年來，為落實性別平等，不論是中央或地方政府均致力於提升女性參與決策的機會與管道，以期能達到實質性別平等。以往「玻璃天花板¹」是指在職場中女性升遷因性別障礙而受阻，換言之，在同等升遷條件資格之下，女性因性別而受到不平等待遇，使升遷機會與管道較男性少，而非因自身學經歷不足或工作能力未受肯定所致，形成一種看不見的性別障礙。這種現象易使得機關決策管理層的女性人數往往遠低於男性人數，以致於在做決策時容易陷入單一性別思維，造成決策不周延或形成對女性較為不利的處境。

有鑑於此，我國透過「性別平等政策綱領」、「消除對婦女一切形式歧視公約」(CEDAW)及聯合國永續發展目標(SDGs)均揭示確保女性參與公共生活和領導決策，行政院性別平等處並將促進公私部門決策參與性別平等列為 111-114 年重要推動目標²。從法規政策面向著手，作為行政作為的法源依據，藉此展現出政府破除「玻璃天花板」的務實目標及改善性別平等的決心。

黃煥榮指出 1990 年底，女性簡任官的比例僅有 5.8%，2000 年底是 14.5%，2010 年底又增加到 25.4%，到了 2020 年底則是達 36.5%，從這些數字可以看出，我國高階文官女性的比例呈現非常穩定的上升趨勢³。本篇將藉由本府公務人員擔任主管職務⁴性別統計資料進行分析，以了解本府女性參與領導決策的推動情形，作為本府落實性別平等措施之參考。

¹ 黃煥榮，2021，〈女性突破玻璃天花板之後，玻璃牆依然矗立？〉，國家人力資源論壇，https://www.exam.gov.tw/NHRF/News_EpaperContent.aspx?n=3778&s=42919&type=20C1A3DAF6A74FCE，檢索日期：2024/2/20。

² 行政院性別平等處，2023，〈公私部門決策參與性別平等〉，<https://gec.ey.gov.tw/Page/8F04E73DC96E5F11>，檢索日期：2024/01/18。

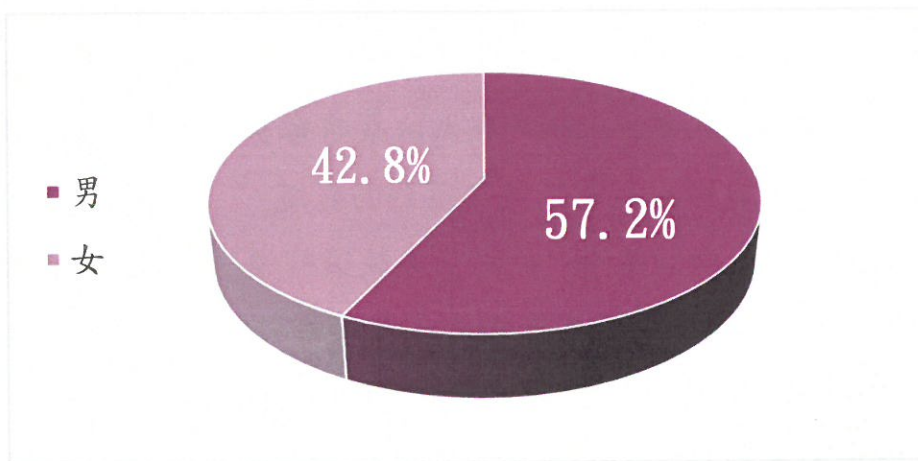
³ 同註 1。

⁴ 本篇公務人員擔任主管職務之定義，係指符合公務人員加給給與辦法第 9 條規定領有主管加給並排除民選正、副首長之外之人員。

貳、現況描述：

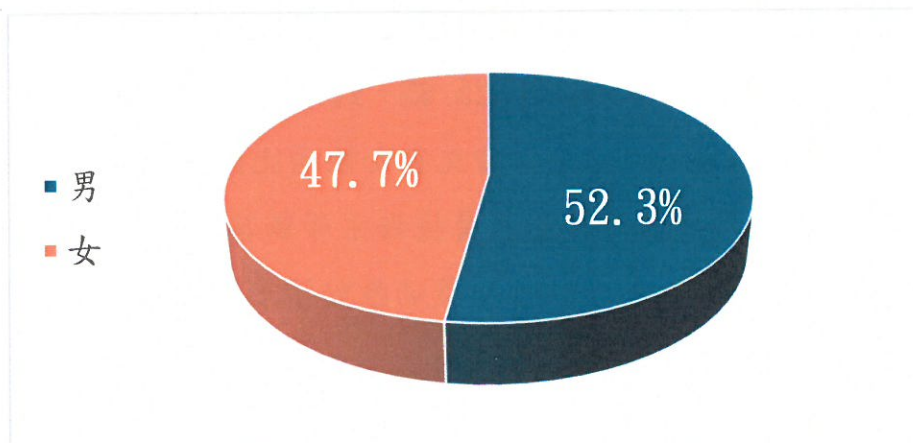
目前全國公務人員人數統計，由銓敘部統計資料可知，111 年底行政機關公務人員人數為 364,654 人，其中男性 208,651 人占 57.2%，女性 156,003 人占 42.8%。⁵本府統計至 112 年底公務人員總人數(除民選正、副首長外)為 528 人，其中男性 276 人占 52.3%，女性 252 人占 47.7%。

圖 1 111 年全國行政機關公務人員性別百分比



資料來源：銓敘部

圖 2 112 年本府公務人員性別百分比



資料來源：本府人事處

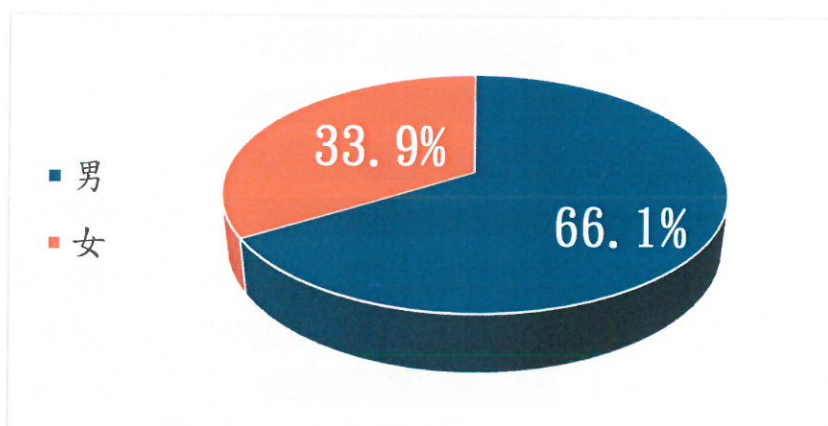
⁵ 銓敘部，2023，〈111 年底公務人員性別比率按機關性質分〉，<https://www.mocs.gov.tw/pages/detail.aspx?Node=1134&Page=11688&Index=0>，檢索日期：2024/2/19。

參、性別分析：

公務人員在機關中負有領導之責，依公務人員加給給與辦法第 9 條規定領有主管加給者，其對機關政策之方向規劃、制定及執行成果具有相當影響力，故將從擔任主管職務人員，再區分單位、簡任文官及各單位主管之性別統計，分析本府女性在參與領導決策的實際情形。

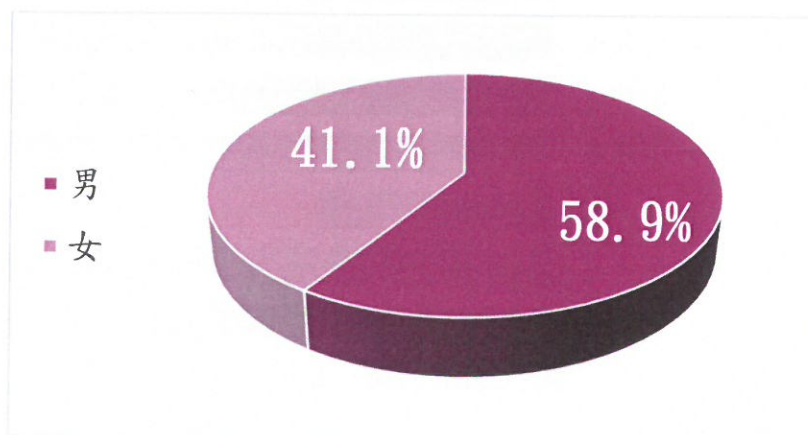
本府擔任主管職務人員(除民選正、副首長外)統計至 112 年底共計有 118 人，其中男性為 78 人占 66.1%，女性為 40 人占 33.9%，如圖 3；較之 111 年全國公務人員擔任主管女性占 41.1%⁶，如圖 4，本府較全國少了 7.2%，惟仍符合任一性別比例達 1/3 的政策目標。

圖 3 本府擔任主管職務人員性別百分比統計



資料來源：本府人事處

圖 4 全國公務人員擔任主管性別百分比統計

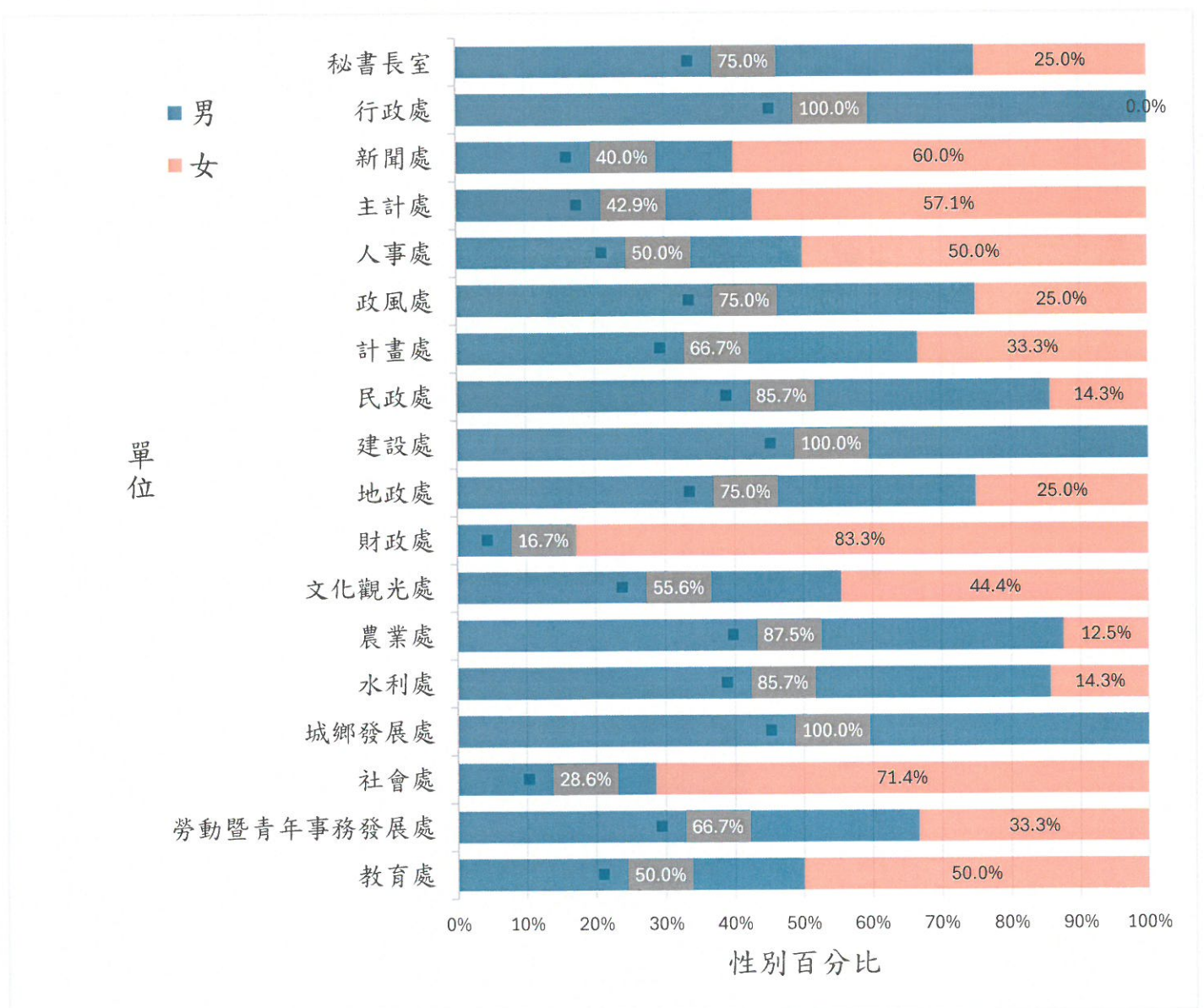


資料來源：同註 6

⁶ 行政院性別平等會，2024，〈2024 性別圖像〉，<https://gec.ey.gov.tw/Page/8996A23EDB9871BE>，檢索日期：2024/2/19。

此外，本府共計有 18 個處室，若進一步細分，由圖 5 可得知本府各部門擔任主管職務人員的性別比率，以新聞處、主計處、人事處、計畫處、文化觀光處、勞動暨青年事務發展處、教育處等 7 處，皆符合任一性別比例達 1/3；其中新聞處、主計處、人事處、財政處、社會處、教育處等 6 處女性擔任主管職務人員的比例更高達 50% 以上，換言之，有 12 個處室男性擔任主管職務人員比例較高，由此可見，部門間的性別比例仍存在有顯著的差異。

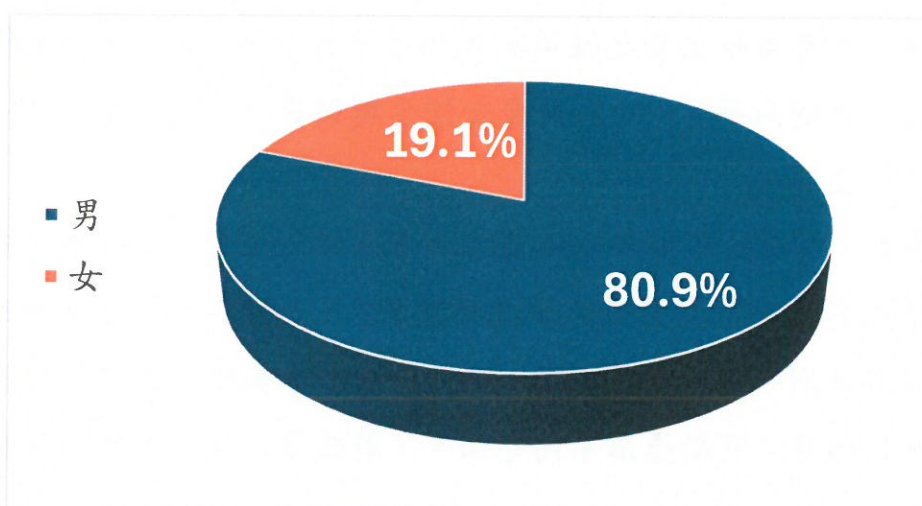
圖 5 本府各單位擔任主管職務人員性別百分比統計



資料來源：本府人事處、行政處

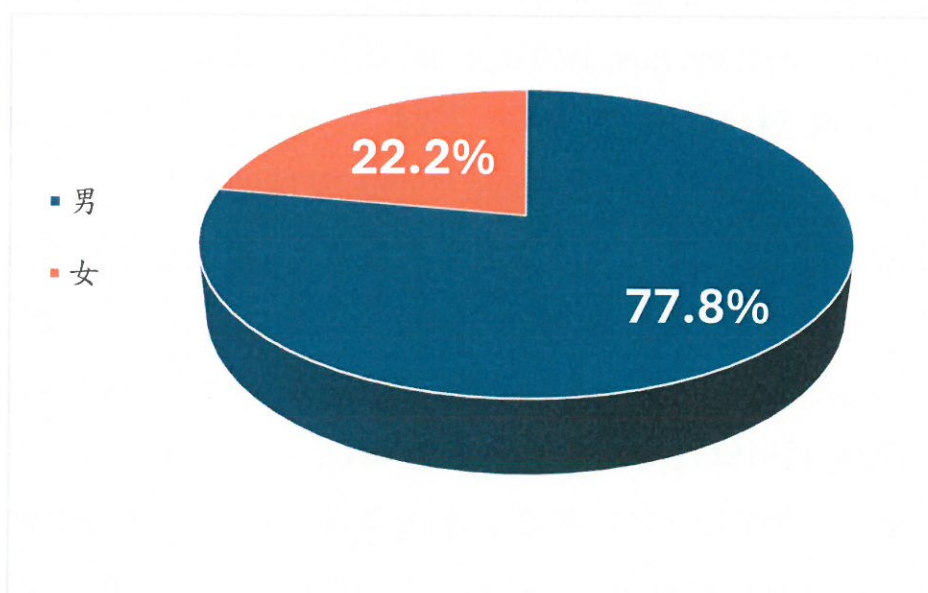
以 112 年底本府簡任文官(除民選正、副首長外)統計結果共計有 47 人，簡任男性文官計有 38 人，占 80.9%，女性則有 9 人，占 19.1%，如圖 6；又 112 年底本府各單位主管(含秘書長室)統計共計有 18 人，男性單位主管計有 14 人，占 77.8%，女性則有 4 人，占 22.2%，如圖 7 所示，由圖 6、圖 7 可知，本府簡任文官及單位主管男女性別比例差距極大。

圖 6 本府簡任文官性別百分比統計



資料來源：本府人事處

圖 7 本府各單位主管性別百分比統計



資料來源：本府人事處

肆、 結論與建議：

依據本篇性別統計分析結果可知，若不區分單位別，本府任一性別比例皆達 1/3；若細分各單位，則可見各單位間性別比例具有顯著的差異，特別是工程屬性單位尤為明顯，由此推測可能是業務屬性對於單位間的性別比例仍存在影響。此外，也可看出本府各單位擔任主管職務人員，若女性比例達 1/3 的單位，有很高比例會超過 50%，顯見在任用上比較不存在性別差異。另經由本次統計分析也可得知，本府簡任文官及單位主管之性別比例相差十分懸殊，惟在薦任主管性別比例上已更趨向平等，故本府在女性參與領導決策的推動情形上，仍有成長的空間。

爰此，建議除可增加女性簡任文官及單位主管的任用外，亦可增加女性在參與領導決策時的管道和機會。然而性別平等並非一蹴可及，營造友善性別平等環境是首要，讓不同性別者皆能擁有充分發表意見及看法的機會，可激盪出不同想法，了解政策的良窳，使政策更加周延。

伍、 參考文獻：

1. 行政院性別平等處，2023，〈公私部門決策參與性別平等〉，<https://gec.ey.gov.tw/Page/8F04E73DC96E5F11>。
2. 行政院性別平等會，2024，〈2024 性別圖像〉，<https://gec.ey.gov.tw/Page/8996A23EDB9871BE>。
3. 黃煥榮，2021，〈女性突破玻璃天花板之後，玻璃牆依然矗立？〉，國家人力資源論壇，https://www.exam.gov.tw/NHRF/News_EpaperContent.aspx?n=3778&s=42919&type=20C1A3DAF6A74FCE。
4. 銓敘部，2023，〈111 年底公務人員性別比率按機關性質分〉，<https://www.mocs.gov.tw/pages/detail.aspx?Node=1134&Page=11688&Index=0>。